

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

Về việc quy định một số nội dung phân cấp thẩm quyền xác lập quyền sở hữu toàn dân và phê duyệt phương án xử lý tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân

Căn cứ Nghị định số 29/2018/NĐ-CP ngày 05/3/2018 của Chính phủ quy định trình tự, thủ tục xác lập quyền sở hữu toàn dân về tài sản và xử lý đối với tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân;

Căn cứ Thông tư số 57/2018/TT-BTC ngày 05/7/2018 của Bộ Tài chính Hướng dẫn thực hiện một số điều của Nghị định 29/2018/NĐ-CP ngày 05/3/2018 của Chính phủ quy định trình tự, thủ tục xác lập quyền sở hữu toàn dân về tài sản và xử lý đối với tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân;

Sở Tài chính trình UBND tỉnh, đề trình HĐND tỉnh ban hành quy định một số nội dung phân cấp thẩm quyền xác lập quyền sở hữu toàn dân và phê duyệt phương án xử lý tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Bắc Ninh như sau:

I. Cơ sở ban hành

1. Sự cần thiết

Nếu không phân cấp, thì mỗi khi phát sinh việc xác lập quyền sở hữu toàn dân về tài sản hoặc phát sinh việc phê duyệt phương án xử lý tài sản; thì các đơn vị trình Chủ tịch UBND tỉnh xem xét, quyết định. Song, để giảm bớt thủ tục hành chính, tăng cường tính chủ động và tự chịu trách nhiệm của các đơn vị, thì thực hiện phân cấp một số nội dung xác lập quyền sở hữu toàn dân về tài sản và phê duyệt phương án xử lý tài sản là cần thiết.

Qua theo dõi từ trước đến nay, nhiều nội dung theo quy định tại Nghị định số 29/2018/NĐ-CP, nhưng chưa thấy phát sinh tại địa phương. Do đó, Sở Tài chính chỉ trình UBND tỉnh, đề trình HĐND tỉnh phân cấp ba nội dung, có phát sinh tại địa phương, đó là:

- Phân cấp thẩm quyền xác lập quyền sở hữu toàn dân đối với tài sản do tổ chức, cá nhân chuyển giao quyền sở hữu cho Nhà nước Việt Nam chuyển giao cho các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của địa phương (trừ tài sản đặc biệt, tài sản chuyên dùng thuộc lĩnh vực quốc phòng, an ninh).

- Phân cấp thẩm quyền phê duyệt phương án xử lý tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân đối với tài sản là tang vật, phương tiện vi phạm hành chính do cơ quan, người có thẩm quyền thuộc địa phương quyết định tịch thu.

- Phân cấp thẩm quyền phê duyệt phương án xử lý tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân đối với tài sản là vật chứng vụ án, tài sản của người bị kết án tịch thu đã có quyết định của cơ quan thi hành án.

Các nội dung khác chưa thấy phát sinh tại địa phương, Sở Tài chính đề nghị không trình HĐND tỉnh phân cấp; khi có phát sinh nhiệm vụ, thì các đơn vị trình Chủ tịch UBND tỉnh quyết định.

2. Cơ sở pháp lý (Nghị định số 29/2018/NĐ-CP)

a) Về thẩm quyền quyết định xác lập quyền sở hữu toàn dân:

Điểm b Khoản 6 Điều 7 quy định: Chủ tịch UBND tỉnh hoặc người có thẩm quyền được HĐND tỉnh phân cấp quyết định xác lập quyền sở hữu toàn dân về tài sản đối với tài sản do tổ chức, cá nhân chuyển giao quyền sở hữu cho Nhà nước Việt Nam chuyển giao cho các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của địa phương (trừ tài sản đặc biệt, tài sản chuyên dùng thuộc lĩnh vực quốc phòng, an ninh).

b) Về thẩm quyền phê duyệt phương án xử lý tài sản (Điều 19)

- Điểm c khoản 1 quy định thẩm quyền phê duyệt phương án xử lý tài sản là tang vật, phương tiện vi phạm hành chính: “Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh hoặc người được Hội đồng nhân dân cấp tỉnh phân cấp quyết định phê duyệt phương án xử lý đối với tài sản do cơ quan, người có thẩm quyền thuộc cơ quan địa phương quyết định tịch thu”.

- Điểm c khoản 2 quy định thẩm quyền phê duyệt phương án xử lý tài sản là vật chứng vụ án, tài sản của người bị kết án tịch thu: “Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh hoặc người được Hội đồng nhân dân cấp tỉnh phân cấp thẩm quyền phê duyệt phương án xử lý tài sản đối với các trường hợp không thuộc phạm vi quy định tại điểm a, điểm b khoản này”.

II. Nguyên tắc phân cấp

1. Việc phân cấp phù hợp với chức năng, nhiệm vụ và khả năng của từng cấp, ngành; phân định rõ thẩm quyền, trách nhiệm của từng cơ quan, tổ chức, đơn vị.

2. Vận dụng quy định về phân cấp quản lý tài sản công tại các cơ quan, tổ chức, đơn vị trên địa bàn tỉnh đã được ban hành tại Nghị quyết số 112/2018/NQ-HĐND ngày 17/4/2018 về ban hành quy định phân cấp quản lý tài sản công tại các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc địa phương quản lý. Kế thừa quy định tại Quyết định số 579/2014/QĐ-UBND ngày 31/12/2014 của UBND tỉnh về việc quy định một số nội dung phân cấp thẩm quyền xác lập và phê duyệt phương án xử lý tài sản được xác lập quyền sở hữu của nhà nước.

III. Nội dung trình

1. Quy định chung

Các nội dung quy định trình tự, thủ tục, thẩm quyền xác lập quyền sở hữu toàn dân về tài sản và xử lý đối với tài sản được xác lập quyền sở hữu

toàn dân, đã được quy định chi tiết tại Nghị định số 29/2018/NĐ-CP. Sở Tài chính chỉ trình UBND tỉnh để trình HĐND tỉnh một số quy định về phân cấp thẩm quyền xác lập quyền sở hữu toàn dân và thẩm quyền phê duyệt phương án xử lý tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Bắc Ninh.

Do đó, Sở Tài chính trình UBND tỉnh, để trình HĐND về quy định chung: “Trình tự, thủ tục, thẩm quyền xác lập quyền sở hữu toàn dân về tài sản và xử lý đối với tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân thực hiện theo quy định tại Nghị định số 29/2018/NĐ-CP và các văn bản pháp luật có liên quan hiện hành, các quy định cụ thể tại Nghị quyết này”.

2. Phân cấp thẩm quyền xác lập quyền sở hữu toàn dân đối với tài sản do tổ chức, cá nhân chuyển giao quyền sở hữu cho Nhà nước Việt Nam chuyển giao cho các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của địa phương (trừ tài sản đặc biệt, tài sản chuyên dùng thuộc lĩnh vực quốc phòng, an ninh).

Theo phân cấp quản lý tài sản tại Nghị quyết số 112/2018/NQ-HĐND, thì Chủ tịch UBND tỉnh quyết định xử lý đối với tài sản là nhà, đất, tài sản gắn liền với đất; xe ô tô; các tài sản khác có giá trị từ 500 triệu đồng trở lên/01 đơn vị tài sản. Căn cứ vào quy định tại điểm a mục 2 Phần I cơ sở pháp lý trên đây, sự phù hợp với phân cấp quản lý tài sản tại Nghị quyết số 112/2018/NQ-HĐND, kế thừa những quy định tại Quyết định số 579/2014/QĐ-UBND, Sở Tài chính trình UBND tỉnh, để trình HĐND tỉnh quy định:

“Thủ trưởng đơn vị dự toán cấp 3 xác lập quyền sở hữu toàn dân về tài sản theo quy định đối với tài sản (trừ tài sản là nhà, đất, tài sản gắn liền với đất; xe ô tô; các tài sản khác có giá trị từ 500 triệu đồng trở lên/01 đơn vị tài sản), chuyển giao cho cơ quan, đơn vị mình theo quy định của pháp luật”.

3. Phân cấp thẩm quyền phê duyệt phương án xử lý tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân đối với tài sản là tang vật, phương tiện vi phạm hành chính do cơ quan, người có thẩm quyền thuộc địa phương quyết định tịch thu.

Tương tự mục 2 trên đây, Chủ tịch UBND tỉnh quyết định xử lý đối với tài sản là nhà, đất, tài sản gắn liền với đất; xe ô tô; các tài sản khác có giá trị từ 500 triệu đồng trở lên/01 đơn vị tài sản. Để phù hợp với phân cấp quản lý tài sản tại Nghị quyết số 112/2018/NQ-HĐND, kế thừa những quy định tại Quyết định số 579/2014/QĐ-UBND và phù hợp với đơn vị được giao chủ trì quản lý, xử lý tài sản; Sở Tài chính trình UBND tỉnh, để trình HĐND tỉnh quy định:

“Thẩm quyền phê duyệt phương án xử lý tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân đối với tài sản là tang vật, phương tiện vi phạm hành chính do cơ quan, người có thẩm quyền thuộc địa phương quyết định tịch thu:

a) Chủ tịch UBND cấp huyện quyết định phê duyệt phương án xử lý tài sản là tang vật, phương tiện vi phạm hành chính do cơ quan, người có thẩm quyền thuộc cấp huyện quyết định tịch thu (trừ tài sản là nhà, đất, tài sản gắn liền với đất; xe ô tô; các tài sản khác có giá trị từ 500 triệu đồng trở lên/01

đơn vị tài sản).

b) Giám đốc Sở Tài chính quyết định phê duyệt phương án xử lý tài sản là tang vật, phương tiện vi phạm hành chính do cơ quan, người có thẩm quyền thuộc cấp tỉnh quyết định tịch thu (trừ tài sản là nhà, đất, tài sản gắn liền với đất; xe ô tô; các tài sản khác có giá trị từ 500 triệu đồng trở lên/01 đơn vị tài sản).

c) Đối với tang vật vi phạm hành chính là hàng hóa, vật phẩm dễ bị hư hỏng: giao cho đơn vị chủ trì quản lý lập, phê duyệt phương án xử lý và tổ chức thực hiện theo quy định”.

4. Phân cấp thẩm quyền phê duyệt phương án xử lý tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân đối với tài sản của người bị kết án tịch thu đã có quyết định của cơ quan thi hành án:

Tương tự mục 2, 3 trên đây, Chủ tịch UBND tỉnh quyết định xử lý đối với tài sản là nhà, đất, tài sản gắn liền với đất; xe ô tô; các tài sản khác có giá trị từ 500 triệu đồng trở lên/01 đơn vị tài sản. Để phù hợp với phân cấp quản lý tài sản tại Nghị quyết số 112/2018/NQ-HĐND, kế thừa những quy định tại Quyết định số 579/2014/QĐ-UBND và phù hợp với đơn vị được giao chủ trì quản lý, xử lý tài sản; Sở Tài chính trình UBND tỉnh, đề trình HĐND tỉnh quy định:

“Thẩm quyền phê duyệt phương án xử lý tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân đối với tài sản là vật chứng vụ án, tài sản của người bị kết án tịch thu đã có quyết định của cơ quan thi hành án (trừ tài sản là vật có giá trị lịch sử, giá trị văn hóa, cổ vật, bảo vật quốc gia):

a) Chủ tịch UBND cấp huyện phê duyệt phương án xử lý tài sản (trừ tài sản là nhà, đất, tài sản gắn liền với đất; xe ô tô; các tài sản khác có giá trị từ 500 triệu đồng trở lên/01 đơn vị tài sản) là vật chứng vụ án, tài sản của người bị kết án bị tịch thu theo quy định của pháp luật, do cơ quan thi hành án cấp huyện chuyển giao.

b) Sở Tài chính phê duyệt phương án xử lý tài sản (trừ tài sản là nhà, đất, tài sản gắn liền với đất; xe ô tô; các tài sản khác có giá trị từ 500 triệu đồng trở lên/01 đơn vị tài sản) là vật chứng vụ án, tài sản của người bị kết án bị tịch thu theo quy định của pháp luật, do cơ quan thi hành án cấp tỉnh và cơ quan thi hành án cấp quân khu chuyển giao.

Sở Tài chính kính trình UBND tỉnh xem xét, trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét quyết định./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh;
- Lưu: VT, HCSN.

GIÁM ĐỐC

Ngô Tân Phương